

Ley No. 61-13 que establece el régimen jurídico del voluntariado en la República Dominicana. G. O. No. 10713 del 25 de abril de 2013.

**EL CONGRESO NACIONAL
En Nombre de la República**

Ley No. 61-13

CONSIDERANDO PRIMERO: Que la solidaridad, el altruismo y el compromiso con la vida comunitaria son valores profundamente arraigados en la tradición social y cultural de la República Dominicana.

CONSIDERANDO SEGUNDO: Que la preocupación por los demás, ofrecer de forma espontánea y generosa la ayuda a quien lo necesita, implicarse personalmente en los problemas comunes son actitudes cotidianas sobre las que se ha ido construyendo una sociedad cuyo sentido humanitario y tolerante constituyen rasgos fundamentales de un patrimonio cívico que se debe preservar y promocionar.

CONSIDERANDO TERCERO: Que las entidades de acción voluntaria, que cuentan con una larga trayectoria histórica en nuestro país, han sido precursoras, desde diferentes tradiciones de los valores de solidaridad, responsabilidad colectiva y progreso en los que se inspira el moderno concepto de estado del bienestar.

CONSIDERANDO CUARTO: Que el voluntariado es un movimiento comprometido en defender los intereses de personas y grupos en situaciones más desfavorables para contribuir por una vía democrática a mejorar la calidad de vida de los demás.

CONSIDERANDO QUINTO: Que existe una creciente conciencia de responsabilidad social que favorece una etapa de auge de la iniciativa social, en especial del voluntariado, que se ha traducido en un aumento de la sensibilidad hacia temas de esta índole y en una profundización de los principios que lo inspiran.

CONSIDERANDO SEXTO: Que la acción voluntaria no sustituye el papel del Estado ni lo exime de la responsabilidad en su deber de garantizar el derecho de los ciudadanos al bienestar, sino para complementar, ampliar y mejorar las iniciativas necesarias para alcanzar una mejor calidad de vida colectiva.

CONSIDERANDO SÉPTIMO: Que la importancia de este movimiento del voluntariado ha sido reconocida por la Asamblea General de las Naciones Unidas que, en su sesión del 17 de diciembre de 1985, proclamó el 5 de diciembre de cada año, como Día Internacional de las Personas Voluntarias para el Desarrollo Económico y Social, adoptándose posteriormente la Resolución contenida en el Informe del Segundo Comité 1V40/1041, del

19 de febrero de 1986, en la que se destaca la necesidad de promover la acción voluntaria y la de fortalecer y ensanchar sus relaciones con las administraciones públicas.

CONSIDERANDO OCTAVO: Que la República Dominicana fue uno de los 123 países signatarios de la Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas que proclama el año 2001, como “Año internacional de los Voluntarios”, en fecha 20 de noviembre de 1997.

CONSIDERANDO NOVENO: Que diferentes países de nuestro continente han aprobado normativas para regular el voluntariado en el ámbito de su territorio y competencias.

CONSIDERANDO DÉCIMO: Que esta ley asume que la esencia de la acción voluntaria se fundamenta en el compromiso libre, responsable y altruista de los voluntarios, expresada sin que exista obligación personal o medie retribución económica alguna. Por ello considera que su mejor incentivo es el reconocimiento de su interés social y el establecimiento de las medidas de apoyo que faciliten la eficacia de sus actuaciones.

CONSIDERANDO DECIMOPRIMERO: Que el numeral 4 del Artículo 75 de la Constitución de la República Dominicana establece como deber fundamental de las personas: “prestar servicios para el desarrollo, exigible a los dominicanos y dominicanas de edades comprendidas entre los dieciséis y veintiún años. Estos servicios podrán ser prestados voluntariamente por los mayores de veintiún años. La ley reglamentará estos servicios”.

CONSIDERANDO DECIMOSEGUNDO: Que nuestra Carta Magna plantea la necesidad de una legislación que regule la forma en que serán prestados los servicios voluntarios en nuestro país.

CONSIDERANDO DECIMOTERCERO: Que de igual manera, el numeral 10 del referido Artículo 75 de la Constitución de la República Dominicana establece como deber fundamental de las personas: “actuar conforme al principio de solidaridad social, respondiendo con acciones humanitarias ante situaciones de calamidad pública o que pongan en peligro la vida o la salud de las personas”.

CONSIDERANDO DECIMOCUARTO: Que los artículos 47 y 48 de la Constitución de la República Dominicana establecen como derechos fundamentales de las personas la libertad de asociación y reunión con fines lícitos.

CONSIDERANDO DECIMOQUINTO: Que corresponde al Ministerio de Educación coordinar el Servicio Social Estudiantil, establecido en el Artículo 71 de la Ordenanza 1-96 y en la Ordenanza 4-88, como requisito obligatorio para optar por el título de la educación media bachiller, maestro normal primario o grados equivalentes.

CONSIDERANDO DECIMOSEXTO: Que los estudiantes de educación media bachiller, maestro normal primario o grados equivalentes, independiente de la prestación del referido

Servicio Social Estudiantil Obligatorio, pueden en adición a dichos requerimientos, prestar otros servicios voluntarios según sea su deseo de contribuir al desarrollo de su comunidad.

CONSIDERANDO DECIMOSÉPTIMO: Que la Ley No.139-01, de fecha 13 de agosto de 2001, que crea el Sistema Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, y la Secretaría de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, establece principios y valores esenciales para el fomento de la cultura de la solidaridad y cooperación entre los seres humanos, las organizaciones y las naciones.

CONSIDERANDO DECIMOCTAVO: Que la Ley No.1-12, de fecha 25 de enero de 2012, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030, dentro del Primer Eje, Objetivo General 1.3, Objetivo Específico 1.3.1 y Línea de Acción 1.3.1.3, dispone “promover el voluntariado como un mecanismo de participación de la población en el proceso de desarrollo y la solidaridad como valor”.

CONSIDERANDO DECIMONOVENO: Que la Ley No.49-00, de fecha 26 de julio de 2000, que crea la Secretaría de Estado de la Juventud, establece en su Artículo 23 que “todos los y las jóvenes dominicanos/as, tienen derecho a la participación democrática y a integrarse en los procesos del desarrollo social en los distintos espacios y escenarios económicos, sociales, políticos y culturales que conforman la vida nacional. El Estado velará por el cumplimiento de este derecho”.

CONSIDERANDO VIGÉSIMO: Que la Ley No.147-02, de fecha 22 de septiembre de 2002, sobre Gestión de Riesgos, en su Artículo 7, numeral 18, establece que dentro de las funciones del Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres “fortalecer la participación ciudadana en materia de gestión de riesgos e impulsar las organizaciones de la sociedad civil relacionadas con la reducción de riesgos y la preparación para emergencias”.

VISTA: La Constitución de la República Dominicana, del 26 de enero de 2010.

VISTA: La Ley No.122-05, de fecha 8 de abril de 2005, sobre regulación y fomento de las asociaciones sin fines de lucro en la República Dominicana, y el Reglamento No.40-08, de fecha 16 de enero del 2008, para la aplicación de la referida ley.

VISTA: La Ley No.66-97, de fecha 9 de abril de 1997, Ley General de Educación.

VISTA: La Ley No.176-07, de fecha 17 de julio de 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

VISTA: La Ley No.1-12, de fecha 25 de enero de 2012, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030.

VISTA: La Ley No.49-00, de fecha 26 de julio de 2000, que crea la Secretaría de Estado de la Juventud.

VISTA: La Ley No.147-02, de fecha 22 de septiembre de 2002, sobre Gestión de Riesgos.

VISTA: La Ley No.139-01, de fecha 13 de agosto de 2001, que crea el Sistema Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología y la Secretaría de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología.

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- La presente ley tiene por objeto establecer el régimen jurídico del voluntariado desarrollado por los ciudadanos y ciudadanas a través de entidades sin ánimo de lucro, regulando los derechos y obligaciones que surgen de la relación entre las personas voluntarias y las entidades, así como su colaboración con la administración nacional y municipal.

Artículo 2.- Se considera voluntariado como el mecanismo de participación mediante el cual las personas motivadas por un espíritu altruista, se articulan a fin de poner en acción los valores de cooperación y solidaridad en beneficio de la comunidad.

Artículo 3.- Se considera servicio voluntario el conjunto de actividades de bien común o interés general coordinadas por personas físicas o morales, públicas o privadas, como expresión del espíritu altruista y la participación solidaria, realizadas sin recibir beneficios económicos, remuneración ni cualquier otra forma de contraprestación.

Artículo 4.- Para los fines de la presente ley se considera persona voluntaria aquella persona física que desarrolla por su libre determinación, actividades de bien común o interés general sin recibir salario, remuneración ni cualquier otra forma de contraprestación.

Artículo 5.- Se consideran actividades de bien común o interés general aquellas desarrolladas en beneficio de terceras personas, que sean orientadas a ofrecer servicios básicos en beneficio de toda la sociedad o de segmentos del conjunto de ésta.

Artículo 6.- Las acciones de voluntariado llevadas a cabo por personas físicas serán realizadas fuera de una relación contractual laboral, encontrándose fuera de la aplicación del Código de Trabajo y demás disposiciones legales de la materia.

Párrafo I.- No se considerará voluntariado aquellas actividades o actuaciones voluntarias realizadas por razones familiares, de amistad o pasantías laborales.

Párrafo II.- Las asociaciones sin fines de lucro, las instituciones privadas o públicas que acogen personas voluntarias no podrán emplearles para sustituir empleos formales o evadir sus obligaciones con sus trabajadores.

CAPÍTULO II

DERECHOS Y DEBERES DE LAS PERSONAS VOLUNTARIAS

Artículo 7.- Toda persona tiene el derecho de poder realizar la acción voluntaria que se ajuste a sus intereses y capacidades.

Artículo 8.- Las asociaciones sin fines de lucro e instituciones públicas podrán desarrollar programas con personas voluntarias. Dichos programas deberán estar relacionados al cumplimiento de sus objetivos institucionales en el caso de instituciones públicas, o en la realización de actividades de bien común o interés general en el caso de las asociaciones sin fines de lucro e instituciones privadas.

Párrafo.- Las empresas públicas y privadas sólo podrán desarrollar programas con personas voluntarias para la realización de actividades puntuales relacionadas con la responsabilidad social empresarial y que las mismas no se encuentren directamente vinculadas con las actividades comerciales que desarrolle la referida empresa.

Artículo 9. Las personas que realizan una acción voluntaria tendrán los siguientes derechos:

- 1) Recibir de las entidades que desarrollan la acción voluntaria, la información, formación, apoyo y en su caso, los medios materiales necesarios para el ejercicio de las funciones que se les asignen.
- 2) A ser asegurados contra los riesgos de accidente y enfermedad, así como respecto a los daños y perjuicios causados a terceros, derivados directamente del ejercicio de la actividad voluntaria, con las características que se establezcan reglamentariamente. A tal fin, las instituciones gestoras de programas con personas voluntarias promoverán la creación de un fondo para atender estas contingencias y el Estado adoptará las actuaciones correspondientes para dar la cobertura médica y hospitalaria hasta su recuperación dentro del Sistema de Seguridad Social a aquellas personas que carezcan de la misma.
- 3) Reembolso de los gastos realizados en el desempeño de sus actividades, debiendo responder a lo planificado y autorizado previamente por la organización.
- 4) Disponer de una identificación de la organización que corresponda, acreditando su condición de persona voluntaria.
- 5) Certificación por parte de la organización que corresponda, sobre las actividades realizadas y de la capacitación adquirida, a solicitud de la persona voluntaria.

- 6) A cesar en su condición de personas voluntarias en los términos acordados con la entidad en que colaboren.
- 7) A realizar la actividad en las debidas condiciones de seguridad e higiene en función de la naturaleza y características de aquella.

Artículo 10.- Las personas voluntarias tendrán los siguientes deberes:

- 1) Cumplir los compromisos adquiridos con las entidades en las que colaboren, respetando los fines y normativas de las mismas.
- 2) Rechazar cualquier contraprestación material que pudiera serles ofrecida por parte de los beneficiarios y beneficiarias o de cualquier otra persona relacionada con ellos y ellas, como remuneración de sus actividades voluntarias.
- 3) Respetar los derechos de los destinatarios y destinatarias de su acción voluntaria.
- 4) Participar en las actividades formativas previstas por la organización para las tareas y funciones que deberá realizar la persona voluntaria.
- 5) Utilizar adecuadamente las acreditaciones y distintivos otorgados por la organización en que colaboren, durante las actividades que les sean indicadas por la institución.
- 6) Respetar y cuidar los recursos materiales y financieros que pongan a su disposición las organizaciones responsables del programa en que participen, observando las medidas de seguridad e higiene que correspondan a la actividad.

CAPÍTULO III

ADHESIÓN DE PERSONAS VOLUNTARIAS

Artículo 11.- Las personas físicas que desarrollen actividades de servicio voluntario deberán adherirse o vincularse mediante la suscripción de un acuerdo de servicio voluntario con la entidad pública o privada que ejecute el programa proyecto.

Artículo 12.- El acuerdo de servicio voluntario debe contener las siguientes informaciones:

- 1) Datos que identifiquen al voluntario y a la organización.
- 2) Los derechos y deberes que correspondan a ambas partes.
- 3) La descripción de las funciones, actividades y tiempo de dedicación que se compromete a realizar la persona voluntaria.

- 4) La formación básica requerida para la realización de las actividades y en su caso, el proceso que deba seguirse para obtenerla.
- 5) La duración del compromiso, las causas y formas de desvinculación por ambas partes, así como los casos de reintegración del voluntario.

CAPÍTULO IV

REGISTRO DEL VOLUNTARIADO

Artículo 13.- A los fines de visualizar el aporte al desarrollo del servicio voluntario, toda entidad que desarrolle programas con personas voluntarias deberá llevar un registro de los voluntarios que colaboren con la entidad, con indicación de las actividades o programas a los que estuvieran adscritos, de conformidad con las disposiciones establecidas para esos fines por el Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones sin Fines de Lucro.

Artículo 14.- La institución coordinadora del programa de acción voluntaria deberá remitir anualmente su registro sobre servicio voluntario a la comisión de habilitación existente en cada uno de los ministerios u organismo correspondiente, que sirva de enlace para la canalización de las informaciones al Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones sin Fines de Lucro.

Artículo 15.- El Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones sin Fines de Lucro será el organismo responsable de supervisar los programas de servicios voluntarios, teniendo las siguientes funciones:

- a) Recibir anualmente las informaciones sobre los programas de servicios voluntarios realizados por las entidades gestoras de acción voluntaria.
- b) Llevar un registro de todos los programas de servicios voluntarios clasificados de manera temática, identificando las actividades realizadas por cada uno.
- c) Establecer el procedimiento de presentación de la información.
- d) Presentar anualmente un valor estimado del aporte del servicio voluntario al desarrollo social del país, que refleje de manera general la cantidad de personas involucradas y el tiempo dedicado.
- e) Desarrollar acciones tendentes a promocionar el voluntariado y conectarlo con la planificación municipal y los objetivos de la Estrategia Nacional de Desarrollo.
- f) Promover el reconocimiento y visibilizarían del voluntariado como herramienta de desarrollo social.

- g) Elaborar el reglamento de la presente ley en coordinación con las instituciones que desarrollan programas de servicio voluntario, en un plazo no mayor de dos (2) años contados a partir de la promulgación de la presente ley.
- h) Diseñar una base de datos sobre la información de los voluntarios y las organizaciones gestoras de programas de personas voluntarias.

Artículo 16.- EL Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones sin Fines de Lucro deberá fortalecer los mecanismos de coordinación y acceso con los ministerios u organismo correspondiente, con la finalidad de facilitar el cruce adecuado de informaciones relativas al registro de todas las actividades realizadas con personas voluntarias. Asimismo, podrá establecer mecanismos de acceso informático para la presentación de las informaciones requeridas.

Artículo 17.- Toda iniciativa de acción voluntaria relacionada con el mejoramiento de espacios públicos deberá ser informada al ayuntamiento municipal correspondiente al lugar donde será desarrollada la actividad voluntaria, a los fines de favorecer la debida coordinación de las intervenciones y promover la eficiencia, contribuyendo al desarrollo de la planificación municipal y evitando la duplicidad de esfuerzos.

Artículo 18.- En caso de requerirse la utilización de fondos municipales para el desarrollo de la actividad o programa voluntario, deberán cumplirse los criterios y procedimientos establecidos en la ley municipal para acceder a dichos fondos.

CAPÍTULO V

MEDIDAS DE FOMENTO DEL VOLUNTARIADO

Artículo 19.- El Estado deberá promover, en colaboración con las organizaciones de la sociedad civil, el establecimiento de mecanismos de asistencia técnica, campañas de divulgación y reconocimiento de las actividades de voluntariado.

Artículo 20.- Dentro de estos mecanismos de asistencia y reconocimiento deberán encontrarse aquellos tendentes a promover el voluntariado para:

1. Identificar las experiencias locales de autogestión y desarrollo Promover la integración del voluntariado en los programas y planes para la ejecución de la Estrategia Nacional de Desarrollo.
2. Establecer programas en coordinación con las universidades, instituciones de educación superior, instituciones técnico profesionales, para que las actividades realizadas como voluntario(a) sean reconocidas dentro del desarrollo de sus actividades académicas.
3. Promover la celebración de cursos y talleres de formación para voluntarios.

4. Promover que la experiencia de servicio voluntario sea valorado dentro de los criterios establecidos para participar en concursos públicos de asignación de becas o cargos dentro de organismos gubernamentales.

Artículo 21.- Los organismos e instituciones del gobierno y los ayuntamientos, dentro de sus respectivos presupuestos, podrán prever subvenciones para la financiación de acciones voluntarias las cuales podrán ser concedidas en el marco de convocatorias públicas de carácter periódico o no, mediante convenios o acuerdos determinados.

Párrafo I.- A tal fin deberán ofrecer la información y el asesoramiento necesario para favorecer la participación de las entidades en las convocatorias públicas de subvenciones y establecer unos criterios de adjudicación, seguimiento y evaluación que garanticen publicidad, libre concurrencia y objetividad en las actuaciones.

Párrafo II.- Las entidades que reciban subvenciones o celebren convenios o acuerdos, estarán obligadas a someterse al seguimiento y evaluación de sus actuaciones, acreditar las actividades realizadas y justificar el destino de la financiación recibida, en los términos que establezca la normativa que resulte de aplicación.

Artículo 22. Se designa el día cinco (5) de diciembre de cada año como, “Día Nacional del Voluntariado”, en homenaje a la acción voluntaria en nuestro país, acogándose a la proclamación que para esa misma fecha ha hecho la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU) en fecha 17 de diciembre de 1985, para contribuir a promover la acción voluntaria.

CAPÍTULO VI

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Artículo 23.- Queda derogada toda ley o parte de ley que resulte contraria a las disposiciones establecidas en la presente ley.

CAPÍTULO VII

DISPOSICIÓN FINAL

Artículo 24.- Cuando durante el desarrollo de la actividad voluntaria, la persona voluntaria aproveche esta condición como medio para facilitar la comisión de una infracción de tipo penal, constituirá una circunstancia agravante al momento de ser conocido por los tribunales de la República.

DADA en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados, Palacio del Congreso Nacional, en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, a los cuatro días del mes de diciembre del año dos mil doce; años 169.º de la Independencia y 150.º de la Restauración.